

Cómo solucionar el acceso decreciente de los estadounidenses a las costas

Por Kat So, Miriam Goldstein y Shanna Edberg 4 de octubre de 2022

Las costas de EE. UU. brindan una multitud de beneficios al público estadounidense. Ofrecen ocio en forma de actividades lúdicas y de relajación; mejoran la salud general y actúan como centros de enfriamiento; y crean oportunidades económicas que van desde la energía renovable hasta la pesca y el turismo. Los ecosistemas como las marismas y los manglares también mejoran la resiliencia climática al brindar protección contra las marejadas ciclónicas y aumentar la resiliencia ante las inundaciones.¹ Incluso se ha descubierto que la proximidad al océano mejora el bienestar mental y espiritual de las personas.²

Más de 400 millones de personas visitan los estuarios y las aguas costeras en los Estados Unidos para recreación y turismo cada año, contribuyendo con aproximadamente \$143 mil millones en producto interno bruto y 2.5 millones de empleos.³ Desafortunadamente, las desigualdades históricas, profundamente arraigadas en la larga historia de segregación, discriminación racial y exclusión de los Estados Unidos, han llevado a políticas de acceso costero restrictivas.⁴ En todo el país, hay innumerables casos de exclusión a través de estacionamiento restrictivo, privatización de playas y confiscación total de propiedad.⁵

La pandemia de COVID-19 ha demostrado aún más la necesidad de parques y lugares silvestres seguros y accesibles, especialmente para las comunidades de color y las comunidades de bajos ingresos que han enfrentado una falta desproporcionada de acceso a la naturaleza pero que tienen profundas conexiones culturales con el océano y costa.⁶ A medida que la pandemia se extendió por todo el mundo, los estadounidenses más ricos y privilegiados pudieron escapar a playas privadas, mientras que aquellos sin los recursos necesarios tuvieron que hacer frente a la pandemia sin un espacio al aire libre seguro y agradable como alivio de las sofocantes temperaturas veraniegas.⁷ En particular, la falta de espacios verdes comunitarios también se correlacionó con tasas más altas de COVID-19 entre las comunidades de color.⁸

Las desigualdades históricas, profundamente arraigadas en la larga historia de segregación, discriminación racial y exclusión de los Estados Unidos, han llevado a políticas de acceso costero restrictivas.

Todos deben tener la misma oportunidad de usar y disfrutar las costas y playas del país, independientemente de su raza, etnia, residencia o nivel socioeconómico. De hecho, el acceso costero equitativo es un derecho fundamental garantizado por la incorporación de la doctrina del fideicomiso público en la ley federal de los Estados Unidos. Esta doctrina, avalada por la Corte Suprema de los Estados Unidos en el año 2000, establece que una “playa pública se mantiene para el uso del público en general y no únicamente para el uso de los residentes del municipio”.⁹

Sin embargo, la responsabilidad de implementar políticas equitativas de acceso público recae en los estados individuales. Y según un nuevo análisis de datos del Center for American Progress y Hispanic Access Foundation, solo el 10 por ciento de la costa de EE. UU. está cubierto por fuertes protecciones legales para garantizar el acceso público equitativo.

Afortunadamente, los proyectos de resiliencia costera presentan una oportunidad para reforzar y ampliar el acceso público equitativo al océano y la naturaleza, al mismo tiempo que aumentan la capacidad de las comunidades costeras para resistir el cambio climático. En 2021, el Congreso aprobó la Ley bipartidista de Inversión en Infraestructura y Empleos, que incluyó \$ 1 mil millones en fondos durante los próximos cinco años para proyectos de resiliencia y restauración de hábitats oceánicos, costeros y de los Grandes Lagos a través de la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA).¹⁰ Y más recientemente, el Congreso aprobó la Ley de Reducción de la Inflación, un gran impulso para abordar la crisis climática que incluye \$2.6 mil millones para proyectos de resiliencia costera.¹¹

Este financiamiento sin precedentes presenta una oportunidad única en una generación para hacer que las costas y las playas sean más equitativas. El Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los EE. UU. (USACE) y varios estados ya exigen el acceso público costero como condición para recibir fondos públicos. El gobierno federal debe adoptar un requisito de acceso público costero similar como estándar mínimo para garantizar que las inversiones federales en resiliencia costera realmente beneficien a todas las comunidades.

10%

Porcentaje de de la costa de EE. UU que está cubierto por fuertes protecciones legales para garantizar el acceso público equitativo

El 90 por ciento de la costa de los EE. UU. carece de fuertes protecciones de acceso

La doctrina del fideicomiso público establece el derecho del público a usar y acceder a las costas de los EE. UU. y las vías fluviales de las mareas, conocidas como “recursos del fideicomiso público”.¹² Sin embargo, cada estado y territorio

es responsable de su propia implementación, cumplimiento y protección del fideicomiso público, lo que resulta en diferentes niveles de acceso público a las costas.¹³ Por ejemplo, Oregón garantiza el acceso gratuito y público a sus costas, pero enfrenta desafíos constantes por parte de los propietarios privados, mientras que en Maine las playas pueden ser, y por lo general son, propiedad privada hasta la línea de la marea baja.¹⁴

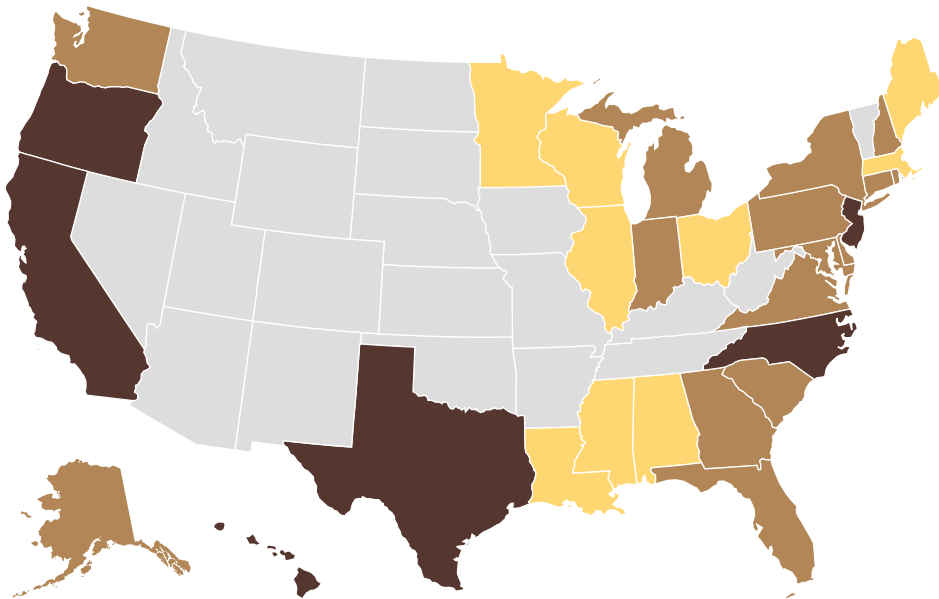
Como era de esperar, estas variadas políticas estatales han llevado a desigualdades nacionales en el acceso costero público. El análisis de CAP y la Hispanic Access Foundation revela que solo el 10 por ciento de la costa de EE. UU. y los Grandes Lagos está cubierto por fuertes protecciones legales para el acceso público.¹⁵

FIGURA 1

Solo el 10 por ciento de la costa de EE. UU. está cubierto por fuertes protecciones legales para el acceso público

Fortaleza de las protecciones legales para el acceso público, por estado

■ Fuerte ■ Intermedio ■ Débil



Fuente: Kat So, Miriam Goldstein y Shanna Edberg, "Cómo solucionar el acceso decreciente de los estadounidenses a las costas" Fuente de mapas" (Washington: Center for American Progress, 2022), disponible en <https://www.americanprogress.org/wp-content/uploads/2022/10/PublicAccess-sources.pdf>

El acceso costero no puede separarse de la justicia ambiental. En todo el país, los estados y municipios utilizaron políticas racistas para excluir específicamente a los negros, indígenas y otras personas de color de la costa. Por ejemplo, en la década de 1920, la ciudad de Manhattan Beach, California, usó el dominio eminente para apoderarse de la propiedad frente al mar propiedad de una pareja negra, Willa y Charles Bruce.¹⁶ La tierra permaneció vacía hasta la década de 1940, momento en el cual retornó al condado de Los Ángeles. En julio de 2022, casi 100 años más tarde, la propiedad frente al mar finalmente fue devuelta a los descendientes de los Bruce.

Hoy en día, la ciudad todavía tiene solo un 1 por ciento de negros.¹⁷ Recientemente, en la década de 1970, Connecticut excluyó intencionalmente a las personas de color del acceso a las costas a través de políticas restrictivas, como la creación de playas privadas por encima de la marca de la marea alta y la institución de tarifas de playa excesivas.¹⁸ Ese legado continúa hasta el día de hoy. Un análisis reciente encontró que las comunidades de color tienen tres veces más probabilidades que las comunidades blancas de vivir en lugares privados de naturaleza, y el 70 por ciento de las comunidades de bajos ingresos en todo el país vive en áreas privadas de naturaleza.¹⁹ Las comunidades costeras ricas y predominantemente blancas siguen instituyendo políticas restrictivas para mantener privado el acceso a la costa.²⁰

Para empeorar las cosas, los impactos devastadores del cambio climático ya se sienten tanto en las comunidades costeras ricas como en las de bajos ingresos.²¹ Las marejadas ciclónicas, el aumento del nivel del mar, la erosión y la mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos amenazan el acceso a las costas en todo Estados Unidos.²² Por ejemplo, en la costa este de Maryland, el aumento del nivel del mar está dañando sitios históricos y refugios de vida silvestre, incluida la infraestructura, como senderos y pasarelas que permiten el acceso público.²³ En Massachusetts, donde solo el 12 por ciento de las playas permiten el acceso público completo, tormentas sin precedentes han destruido un territorio de playa del tamaño de 84 campos de fútbol durante los últimos 30 a 40 años.²⁴ En el enclave rico de los Hamptons, Nueva York, donde el valor promedio de las viviendas supera el millón de dólares, las inundaciones severas y las tormentas son amenazas constantes.²⁵

Estados Unidos tiene la oportunidad de proteger a las comunidades costeras de los impactos del cambio climático al restaurar las áreas costeras como los ecosistemas de carbono azul, mejorar la resiliencia costera y conservar y proteger más áreas costeras.²⁶ La administración Biden-Harris priorizó estas acciones y el acceso público equitativo como parte del informe “Conservando y restaurando la belleza de Estados Unidos”, publicado en 2021, que señaló que “las comunidades de color y las comunidades de bajos ingresos tienen un acceso desproporcionadamente menor a los beneficios de la naturaleza como agua limpia, aire limpio y acceso a la naturaleza. Mientras tanto, estas mismas comunidades asumen una parte desproporcionada de los costos del deterioro de la naturaleza, incluida una mayor contaminación en las cercanías”.²⁷ Para trabajar hacia el cumplimiento de estas prioridades, Estados Unidos debe implementar políticas federales que aseguren que se mantenga y mejore la restauración costera y el acceso público equitativo.

El financiamiento público debe requerir acceso público

Existen mecanismos de financiamiento tanto a nivel federal como estatal que requieren acceso costero público como condición para recibir financiamiento público para proyectos de restauración costera. Este debería ser el estándar mínimo en todo el gobierno federal para recibir fondos públicos relacionados con la restauración o la infraestructura costera.

A nivel federal, el USACE requiere que las áreas que reciben fondos para proyectos de restauración costera, como la regeneración de playas, estén disponibles para uso público para todos los visitantes, independientemente de su área de residencia. En otras palabras, la asistencia federal solo se brindará a las localidades si el público puede acceder a las costas que han sido mejoradas a través de la inversión federal. Ejemplos de requisitos de acceso público incluyen instalaciones de estacionamiento accesibles, una tarifa de playa razonable y puntos de acceso público. Además, el acceso a algunas subvenciones administradas por NOAA como se describe en la Ley de gestión de zonas costeras, como la Sección 306A, incluyen requisitos para el acceso público.²⁸

Después de que la supertormenta Sandy azotara la costa este con fuertes vientos, inundaciones y graves daños a la infraestructura en 2012, el Congreso aprobó un paquete de ayuda que incluía más de \$5 mil millones para reparaciones, invirtiendo al menos \$1.5 mil millones en renovación de playas.²⁹ El USACE desarrolló un plan para restaurar las playas a lo largo de la costa de Nueva Jersey que siguió la dirección del Congreso para garantizar el acceso público.³⁰ Si bien este plan no estuvo exento de controversia, ya que algunos propietarios privados protestaron por el proyecto de restauración antes e incluso después de la finalización del proyecto porque los términos de la servidumbre requerían acceso público, aumentó la cantidad de puntos de acceso y estacionamiento razonablemente disponible para los bañistas.³¹ Los proyectos de restauración costera también se sumaron a la resiliencia climática de Nueva Jersey, ya que las inversiones realizadas antes de que azotara la supertormenta Sandy ahorraron aproximadamente \$1.9 mil millones al mitigar las inundaciones y los daños.³²

A nivel estatal, la responsabilidad de establecer los estándares para recibir fondos públicos se decide en cada estado. Estados como California, Connecticut, Nueva Jersey y Carolina del Norte tienen requisitos explícitos para proporcionar acceso público cuando se utilizan fondos públicos para la renovación de playas.³³ Otros estados, como Carolina del Sur y Florida, exigen el acceso público como estándar mínimo para subvenciones específicas financiadas con fondos públicos.³⁴

A continuación se presentan ejemplos de programas modelo que los estados han implementado para incentivar el acceso público y la restauración costera:³⁵

- **California** promulgó la Ley Costera de California (CCA) en 1976 y estableció la Comisión Costera de California por iniciativa electoral en 1972.³⁶ Desde entonces, las organizaciones de base han presionado al Estado para hacer cumplir las disposiciones de la ley que garantizan el acceso público a la costa. Específicamente, la CCA prioriza el acceso del público a la costa al exigir que el desarrollo costero no impida los derechos de acceso existentes, incluso en propiedad privada, y alienta la creación de nuevas áreas de acceso público. La Constitución del Estado de California protege aún más los derechos de los californianos al acceso costero público en el Artículo X, Sección 4.³⁷

- **Nueva Jersey** ha implementado fuertes protecciones legales para garantizar el acceso público, codificando la doctrina del fideicomiso público en 2019 y manteniendo que el estado es dueño de la playa hasta la línea alta de agua. Sin embargo, no aborda la disponibilidad de estacionamiento, y todavía se requieren tarifas de playa en muchos lugares para cruzar la arena seca.³⁸ También continúa priorizando el acceso público en su Programa de Manejo de la Zona Costera, y requiere el acceso público como una disposición para recibir financiamiento público para la restauración de playas, como la regeneración de playas y la protección de la costa.³⁹

- **Texas** implementó la Ley de Playas Abiertas en 1959, que brinda al público “derecho gratuito y sin restricciones para acceder a las playas de Texas” desde el agua hasta la línea media de la marea alta. El estado también mantiene una “servidumbre rodante” que permite que la demarcación de la línea de acceso público se desplace con procesos costeros naturales y graduales.⁴⁰ Sin embargo, la Corte Suprema de Texas dictaminó en 2012 que las servidumbres no se trasladan a propiedad privada cuando causas naturales repentinas y dramáticas, como los huracanes, desplazan esa línea.⁴¹
Los fondos para la restauración costera también deben distribuirse equitativamente, priorizando a las comunidades que históricamente han estado excluidas de estos procesos y del acceso a la naturaleza. Por ejemplo, un análisis reciente de las comunidades costeras de Carolina del Norte encontró que de 16 comunidades que recibieron fondos federales durante el período de estudio, el 94 por ciento de los pueblos eran mayoritariamente blancos, y una cuarta parte de las viviendas privadas en las áreas que recibieron fondos tenían un valor superior a los \$500,000.⁴²

Recomendaciones de políticas

Para aumentar el acceso público equitativo a las playas de EE.UU. los legisladores deberían seguir los siguientes pasos.

- **Requerir que los fondos proporcionen acceso costero.** Los muchos beneficios de la restauración costera deberían extenderse al acceso público a las costas, incluidos los frentes de agua en funcionamiento y el acceso a la pesca comercial, recreativa y de subsistencia. El dinero público no debe usarse para privatizar aún más la costa o mejorar las áreas de playa privadas. Los proyectos de restauración costera también deben considerar la infraestructura necesaria para apoyar las actividades públicas y trabajar con los gobiernos estatales y locales para proporcionar las instalaciones adecuadas. Las reglamentaciones existentes del USACE podrían servir como un estándar mínimo para los niveles apropiados de acceso costero, con ajustes para la variación regional y el reconocimiento de la soberanía tribal. Los fondos de restauración costera también deben priorizar las comunidades de color y las comunidades de bajos ingresos según lo indique la Iniciativa Justice40 e informe el Comité de Naturaleza en las Comunidades.⁴³
- **Crear un Grupo Asesor de Acceso Costero Equitativo a nivel federal.** Si bien muchos estados ya cuentan con algún organismo rector que se enfoca en temas de acceso público, existe una falta de consistencia general. Un grupo asesor federal de acceso costero equitativo proporcionaría los principios generales y el marco a seguir para los estados, al mismo tiempo que recopila datos e información de experiencias específicas del estado. El acceso costero debe y debe verse diferente en diferentes partes del país y tener en cuenta la geografía, los usos históricos y consuetudinarios, la soberanía tribal y la historia de exclusión consciente de la gente de color de la playa. Para implementar una política de todo el gobierno sobre el acceso costero, los tomadores de decisiones deben comprometerse de manera significativa con los grupos de justicia ambiental, las comunidades, los gobiernos locales y estatales y las organizaciones comunitarias en el terreno para informar esta nueva política.⁴⁴ Se puede tomar un marco para la implementación del proceso de la administración Biden-Harris para implementar Iniciativa Justice40.
- **Trabajar para mejorar todas las dimensiones del acceso público.** El acceso público equitativo va más allá del derecho legal a caminar por la orilla. Para que el acceso a la costa sea equitativo, debe tener en cuenta las opciones de transporte y transporte público, los costos de las tarifas y el estacionamiento de la playa, el acceso a instalaciones como baños, pasarelas, ayudas de movimiento apropiadas para la playa, como sillas de ruedas de playa, y la protección de los derechos tradicionales y usos indígenas.⁴⁵ En términos más generales, mejorar el acceso costero puede y debe ir de la mano de la protección y conservación de las áreas costeras y el trabajo con las comunidades para brindar oportunidades educativas inclusivas, desde educación al aire libre y STEM hasta oportunidades universitarias y profesionales.

- **Proteger y conservar más áreas costeras.** Las tierras y aguas públicas son una herramienta poderosa para garantizar el acceso continuo. Por ejemplo, las Costas Nacionales (Servicio de Parques Nacionales), el Sistema Nacional de Refugio de Vida Silvestre (Servicio de Pesca y Vida Silvestre de EE. UU.) y el Sistema Nacional de Reservas de Investigación Estuarina (NOAA) son ejemplos de áreas costeras protegidas que permiten el acceso público y se gestionan para la resiliencia climática. El gobierno federal debe trabajar con los estados y las comunidades para identificar oportunidades para expandir las áreas costeras públicas existentes y buscar oportunidades de cooperación para las nuevas, priorizando aquellas que también protegen los recursos costeros. Además, tanto el gobierno federal como el estatal deberían trabajar con propietarios privados interesados en mejorar voluntariamente el acceso a la costa, por ejemplo, a través de servidumbres.

Conclusión

Estados Unidos tiene la oportunidad de establecer un estándar mínimo sólido para exigir el acceso público como condición para recibir fondos públicos para la restauración costera. Esto lograría los objetivos de la administración Biden-Harris de conservar la naturaleza, proteger contra el empeoramiento de los impactos del cambio climático y aumentar el acceso equitativo a las costas de los EE. UU.

Kat So es investigadora asociada del equipo de Campañas de Energía y Medio Ambiente del Center for American Progress. Miriam Goldstein es directora sénior de Políticas de Conservación y miembro sénior del Centro. Shanna Edberg es la directora de programas de conservación de la Hispanic Access Foundation.

Los autores desean agradecer a Angela Howe de Surfrider Foundation, Carlos Ochoa de Azul, Ashley Suarez-Burgos y Virginia Ansaldi del Ocean Alumni Advisory Council, Ryan Richards y Drew McConville del Center for American Progress, por sus valiosos comentarios, así como así como todo el equipo de Producción de CAP.

Metodología

El análisis de las protecciones legales para el acceso público para los estados costeros y de los Grandes Lagos se compiló usando datos de varias fuentes. Las autoras utilizaron sitios web estatales para identificar las leyes de acceso público y los derechos específicos de acceso y propiedad privada que delinear. Por ejemplo, el grado de propiedad pública de las costas puede extenderse desde el agua hasta la línea media de la pleamar, la marca de la bajamar, la media de la bajamar o la marca ordinaria de la pleamar en el caso de los lagos.

El análisis clasificó las leyes de acceso de cada estado como sólidas, intermedias o débiles según las métricas enumeradas en el cuadro de texto a continuación. El análisis no incluyó los territorios de EE. UU. debido a la falta de datos. Las naciones tribales también fueron excluidas debido a la compleja relación entre el acceso costero público y las leyes soberanas existentes.

Las autoras definieron fuertes protecciones legales como leyes que protegen el derecho de acceso público a la costa, incluido el acceso perpendicular—el derecho a cruzar desde la tierra al agua. Además, los propietarios privados deben permitir el acceso sin restricciones a la costa, generalmente definida como debajo de la línea de marea alta media. Las autoras definieron protecciones legales intermedias, que abarcaron el 78 por ciento de los estados, como estados que protegen la capacidad del público para acceder a las costas por debajo de cierto nivel de agua, pero no garantizan el acceso lateral o infraestructura como pasarelas o estacionamiento. También pueden permitir la propiedad privada de las playas. Los estados restantes protegen mínimamente los derechos del público para acceder a la costa. Por ejemplo, en Wisconsin, el público puede caminar por la playa, pero debe mantener los pies en el agua todo el tiempo.

Fortaleza de las protecciones legales

Fuerte

- Las leyes estatales sólidas protegen el derecho de acceso público a la costa, incluido el lateral (capacidad de cruzar de tierra a agua), perpendicular (capacidad de cruzar de costa a costa) y el uso.
- Los propietarios privados deben permitir el acceso al público.
- Las leyes estatales se hacen cumplir y favorecen el aumento del acceso público a la denegación del acceso debido a la propiedad privada.

Intermedio

- Las leyes estatales protegen un poco el acceso público.
- Las leyes estatales permiten la propiedad privada de las playas, pero pueden requerir cierto acceso público
- Es posible que se permita el acceso costero, pero no hay normas que proporcionen un medio de acceso (pasarelas o estacionamiento).

Débil

- Las leyes estatales reconocen la doctrina del fideicomiso público, pero el acceso público está muy restringido.
- Las playas pueden ser de propiedad privada y/o los propietarios pueden restringir el uso público.
- El público puede caminar por la orilla pero debe mantener los pies mojados (en el agua).

Endnotes

- 1 Elizabeth Bernstein, "La terapia subestimada para la ansiedad y el estrés: agua", *The Wall Street Journal*, 23 de agosto de 2022, disponible en <https://www.wsj.com/articles/harness-the-healing-power-of-agua-11661207276?mod=e2tw>.
- 2 Heartwired, "Heartwired to Love the Ocean", disponible en <https://heartwiredforchange.com/ocean/> (último acceso en septiembre de 2022).
- 3 Amancay Tapia, "These American Beach Towns Have the Most People Year Round", *Newsweek*, 24 de septiembre de 2021, disponible en <https://www.newsweek.com/american-beach-towns-most-people-visitors-year-re-dondo-1631895>; Oficina de Administración Costera de la NOAA, "Tourism and Recreation", disponible en <https://coast.noaa.gov/states/fast-facts/tourism-and-recreation.html#:~:text=%24143%20Bil-lion%20GDP,the%20national%20economy%20each%20year> (último acceso en septiembre de 2022).
- 4 Andrew W. Kahrl, "Liberen las playas, antes de que sea demasiado tarde", *The Washington Post*, 3 de agosto de 2017, disponible en <https://www.washingtonpost.com/news/made-by-history/wp/2017/03/08/liberar-las-playas-antes-de-que-sea-tarde/>; Surfrider Foundation, "Confronting Racial Inequity in Beach Access", 17 de junio de 2022, disponible en <https://www.surfrider.org/cosastal-blog/entry/confronting-racial-inequity-in-beach-access>; Alexandra Meeks, "La propiedad en la playa de una familia negra en California fue tomada durante la era de Jim Crow. El condado ahora lo está devolviendo y vale millones", *CNN*, 12 de abril de 2021, disponible en <https://www.cnn.com/2021/04/12/us/bruces-beach-los-angeles-county-familia-negra/index.html>; Stephen L. Carter, "Una familia negra recuperó su playa. The Law Remains Broken", *The Washington Post*, 24 de julio de 2022, disponible en https://www.washingtonpost.com/business/a-black-family-won-back-its-beach-the-law-sigue-broken/2022/07/23/2dc8ccfc-0a88-11ed-80b6-4312bfcc6662_story.html.
- 5 Andrew W. Kahrl, "Free the Beach", *The Boston Review*, 21 de mayo de 2018, disponible en <https://bostonreview.net/articles/andrew-w-kahrl-free-beach/>; Ali Bianco, "Estaba absolutamente conmocionado: la aprobación del campamento para personas sin hogar de Virginia Key causa revuelo", *WLRN*, 2 de agosto de 2022, disponible en <https://www.wlrn.org/news/2022-08-02/virginia-key-campamento-aprobacion-causa-alboroto-entre-muchos-miami-residentes>.
- 6 Cirse Gonzalez, "Nuestro Océano y La Costa: Latino Connections to the Ocean and Coast" (Washington: Hispanic Access Foundation, 2022), disponible en https://hispanic-access.org/images/docs/Ocean_Report_Digital.pdf.)
- 7 Kahrl, "Liberen las playas, antes de que sea demasiado tarde".
- 8 Erica N Spotswood y otros, "Inequidad natural y tasas más altas de casos de COVID-19 en vecindarios menos verdes en los Estados Unidos", *Nature Sustainability* 4 (2021): 1092-1098, disponible en <https://www.nature.com/articulos/s41893-021-00781-9#Sec1>.
- 9 Henrik Österblom y otros, "Towards Ocean Equity" (Washington: Panel de Alto Nivel para una Economía Oceánica Sostenible, 2020), disponible en https://www.researchgate.net/publication/339750031_Hacia_Ocean_Equity; Instituto de Información Legal, "doctrina de confianza pública", disponible en https://www.law.cornell.edu/wex/public_trust_doctrine#:~:text=The%20principle%20that%20ciertos%20natural,resources%20for%20the%20public%27s%20use (último acceso en septiembre de 2022); Robert George, "La 'doctrina de acceso público': nuestro derecho constitucional al sol, las olas y la arena", *Ocean and Coastal Law Journal* 11 (1 y 2) (2005-2006): 73-98, disponible en <https://digitalcommons.maine.law.maine.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1300&context=oclj>.
- 10 Administración Nacional Oceánica y Atmosférica, "Administración Biden anuncia la financiación histórica de la resiliencia costera y climática", Comunicado de prensa, 29 de junio de 2022, disponible en <https://www.noaa.gov/news-release/biden-administration-announces-Financiamiento-historico-costero-y-resiliencia-climatica>.
- 11 Chris Chyung y otros, "How States and Cities Can Benefit From Climate Investments in the Inflation Reduction Act" (Washington: Center for American Progress, 2022), disponible en <https://www.americanprogress.org/article/how-los-estados-y-las-ciudades-pueden-beneficiarse-de-las-inversiones-climaticas-en-la-ley-de-reduccion-de-la-inflacion/>.
- 12 Instituto de Información Jurídica, "doctrina del fideicomiso público".
- 13 Surfrider Foundation, "Beach Access", disponible en <https://www.surfrider.org/initiatives/beach-access> (último acceso en septiembre de 2022).
- 14 Departamento de Conservación y Desarrollo de Tierras de Oregón, "Acceso público a la costa", disponible en <https://www.oregon.gov/lcd/OCMP/Pages/Public-Access.aspx> (último acceso en septiembre de 2022); Ethan Johanson, "Nonprofit Sues Over Oregon Coast Access in Coos Bay", *Willamette Week*, 8 de junio de 2022, disponible en <https://www.wweek.com/news/courts/2022/06/08/nonprofit-sues-over-oregon-coast-access-in-coos-bay/>; John Duff, "Acceso público a la costa en Maine: una guía para ciudadanos sobre leyes oceánicas y costeras, tercera edición" (Orono, ME: Maine Sea Grant College Program, 2016), disponible en <https://www.maine.gov/dact/parks/docs/public-shoreline-access-in-maine.pdf>.
- 15 Los territorios y las naciones tribales no se incluyeron en este análisis debido a las complejidades de las leyes locales y soberanas.
- 16 Meeks, "La propiedad en la playa de una familia negra en California fue tomada durante la era de Jim Crow. El condado ahora lo está devolviendo y vale millones".
- 17 Carter, "Una familia negra recuperó su playa. La ley sigue quebrantada".
- 18 Amy Crawford, "Racism Kept Connecticut's Beaches White Up Through the 1970s", *Smithsonian Magazine*, 2 de julio de 2018, disponible en <https://www.smithsonianmag.com/history/connecticuts-beaches-were-largely-limits-african-estadounidenses-hasta-1970-180969494/>.
- 19 Jenny Rowland-Shea y otros, "The Nature Gap: Confronting Racial and Economic Disparities in the Destruction and Protection of Nature in America" (Washington: Center for American Progress, 2020), disponible en <https://www.americanprogress.org/article/the-nature-gap/>.
- 20 Chris Burrell, "Historic racism still raises barrier to beach access," *WGBH*, 2 de septiembre de 2022, disponible en <https://www.wgbh.org/news/local-news/2022/09/02/historic-racism-todavia-levanta-barreras-al-acceso-a-la-playa>; William Kelly, "Palm Beach, los propietarios frente al mar chocan por el plan de restauración de la playa", *Palm Beach Daily News*, 10 de octubre de 2019, disponible en <https://www.palmbeachdailynews.com/story/news/local/2019/10/10/palm-beach-oceanfront-propietarios-clash-over-beach-restoration-plan/2564566007/>; Christopher Flavelle, "Climate Change Is Bankrupting America's Small Towns", *The New York Times*, 2 de septiembre de 2021, disponible en <https://www.nytimes.com/2021/09/02/climate/climate-towns-bankruptcy.html>.
- 21 Jim Skea y otros, "Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change" (Ginebra: Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático, 2022), disponible en <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/>.

- 22 Jack Igelman, "Changing climate poses lastre as people count on fishing", Carolina Public Press, 15 de septiembre de 2021, disponible en <https://carolinapublicpress.org/48410/Changing-climate-poses-burden-as-people-count-en-pesca/>; William V. Sweet y otros, "Global and Regional Sea Level Rise Scenarios for the United States: Updated Mean Projections and Extreme Water Level Probabilities Along US Coastlines" (Silver Spring, MD: Administración Nacional Oceánica y Atmosférica, 2022), disponible en <https://aampublicoceanservice.blob.core.windows.net/oceanserviceprod/hazards/sealevelrise/noaa-nos-techrpt01-global-regional-SLR-scenarios-US.pdf>; US Climate Resilience Toolkit, "Coastal Erosion", disponible en https://toolkit.climate.gov/topics/coastal-flood-risk/coast-al-erosion#footnote4_lcfy2e%20;%20https://www.nps.gov/articles/seawalls-bulkheads-and-revetments.htm%20;%20https://coast.noaa.gov/data/digitalcoast/pdf/living-shoreline.pdf (último acceso en septiembre de 2022); Kat So y Sally Hardin, "El clima extremo le costó a los contribuyentes estadounidenses \$99 mil millones el año pasado y está empeorando" (Washington: Center for American Progress, 2021), disponible en <https://www.americanprogress.org/article/extreme-tiempo-costó-us-contribuyentes-99-mil-millones-el-año-pasado-empeorando/>.
- 23 Martha S. Jones, "Finding Traces of Harriet Tubman on Maryland's Eastern Shore", The New York Times, 21 de junio de 2022, disponible en https://www.nytimes.com/2022/06/21/travel/harriet-tubman-maryland.html?utm_source=pocket-newtab.
- 24 Chris Burrell, "Barreras en la playa: la gente lucha por el acceso escaso a medida que aumentan los niveles del mar y los valores de las propiedades", GBH, 25 de julio de 2022, disponible en <https://www.wgbh.org/news/local-news/2022/07/25/barreras-en-la-playa-la-gente-lucha-por-el-escaso-acceso-a-medida-que-el-nivel-del-mar-y-el-valor-de-las-propiedades-aumentan>.
- 25 Polly Mosendz y Eric Roston, "Unlimited Sand and Money Still Won't Save the Hamptons", Bloomberg, 29 de octubre de 2021, disponible en <https://www.bloomberg.com/graphics/2021-hamptons-real-estate-beach-climate-proofing/>.
- 26 Ocean Conservancy, "Blueprint for Ocean Climate Action: Recomendaciones para el Comité de Políticas Oceánicas" (Washington: 2022), disponible en https://oceanconservancy.org/wp-content/uploads/2022/06/Blueprint_for_Ocean_Climate_Action.pdf; Hispanic Access Foundation, "Conjunto de herramientas de políticas de conservación 2022: una guía sobre problemas de la tierra, el agua y el clima y el impacto en las comunidades latinas" (Washington: 2022), disponible en <https://hispanicaccess.org/news-resources/research-library/item/1715-conservation-toolkit-a-guide-to-land-water-and-climate-issues-and-the-impact-on-latino-communities>.
- 27 Departamento del Interior de EE. UU., "Conserving and Restoring America the Beautiful" (Washington: 2021), disponible en <https://www.doi.gov/sites/doi.gov/files/report-conserving-and-restoring-america-la-hermosa-2021.pdf>.
- 28 Oficina de Administración Costera de la NOAA, "The Coastal Zone Enhancement Program"; Oficina de Administración Costera de NOAA, "Guía de la Sección 306A de la Ley de Administración de Zonas Costeras".
- 29 Lisa Song y Al Shaw, "A Never-Ending Commitment: The High Cost of Preserving Vulnerable Beaches", ProPublica, 27 de septiembre de 2018, disponible en <https://www.propublica.org/article/the-high-cost-of-preserving-vulnerable-beaches>.
- 30 Cuerpo de Ingenieros del Ejército de EE. UU., "Apéndice K: Plan de acceso público" (Washington: 2019), disponible en https://www.nan.usace.army.mil/Portals/37/docs/civil-works/projects/nj/coast/SHtoBI/EtoLA/Feb_SH_to_Barnegat_Public_Access_Plan.pdf.
- 31 Nick Corasanti, "Sandy, of All Things, Has Helped Open Access to Jersey Shore", The New York Times, 30 de mayo de 2017, disponible en https://www.nytimes.com/2017/05/30/nyregion/sandy-of-all-things-ha-helped-open-access-to-jersey-shore.html?_r=1; Wayne Parry, "¡Es un trato! Ciudad costera, grupo costero acuerdan acceso a la playa", The Associated Press, 5 de abril de 2022, disponible en <https://apnews.com/article/lifestyle-environment-lawsuits-public-access-97139113269e1685c7b5f86b002614d5>.
- 32 Derek Brockbank, "Beaches as Coastal Resilience", Parks and Recreation, 2 de noviembre de 2018, disponible en <https://www.nrpa.org/parks-recreation-magazine/2018/november/beaches-as-coastal-Resiliencia/>.
- 33 Casey Hedrick, "State, Territory, and Commonwealth Beach Nourishment Programs: A National Overview" (Silver Spring, MD: NOAA Office of Ocean and Coastal Resource Management, 2000), disponible en <https://coast.noaa.gov/data/czm/media/finalbeach.pdf>.
- 34 Chloe Johnson, "En Carolina del Sur, el acceso a la playa pública es una cosa; el estacionamiento cercano es otra muy distinta", The Post and Courier, 16 de junio de 2018, disponible en https://www.postandcourier.com/news/in-south-carolina-public-beach-access-is-one-thing-nearby-parking-is-bastante-otro/article_568a6838-6d9a-11e8-81be-5b6f34669fc8.html; Departamento de Protección Ambiental de Florida, "Resilience and Coastal Protection Project Funding Sources", disponible en <https://floridadep.gov/rcp/florida-resilient-shores-program/content/resilience-and-coastal-protection-financiación-de-proyectos> (último acceso en septiembre de 2022).
- 35 Beachapedia, "Beach Access", disponible en https://beachapedia.org/State_of_the_Beach/Model_Programs/Beach_Access (último acceso en septiembre de 2022).
- 36 Comisión Costera de California, "Nuestra Misión", disponible en <https://www.coastal.ca.gov/whoweare.html> (último acceso en septiembre de 2022).
- 37 Información legislativa de California, "Artículo X Agua [Sección 1 – Sec. 7]", disponible en https://leginfo.ca.gov/faces/codes_displaySection.xhtml?lawCode=CONS§ionNum=SEC.%204.&article=X (último acceso en septiembre de 2022).
- 38 Estado de Nueva Jersey, "Governor Murphy Signs Legislation Protecting Public Access to Beaches", comunicado de prensa, 3 de mayo de 2019, disponible en <https://www.nj.gov/governor/news/news/562019/20190503c.shtml#:~:text=El%20bill%20consagra%20en%20estado.bañándose%2C%20nadando%2C%20y%20pescando>.
- 39 Departamento de Protección Ambiental de Nueva Jersey, "Evaluación y estrategia 2021-2025 de la Sección 309 del Programa de gestión costera de Nueva Jersey" (Trenton, NJ: 2021), disponible en <https://www.state.nj.us/dep/cmp/docs/309-evaluación-y-estrategia-2021-2025.pdf>; Departamento de Protección Ambiental del Estado de Nueva Jersey, "Historia y precedentes legales", disponible en <https://www.nj.gov/dep/cmp/access/njparightslegal.htm> (último acceso en septiembre de 2022).
- 40 Oficina General de Tierras de Texas, "Open Beaches", disponible en <https://www.glo.texas.gov/coast/coastal-management/open-beaches/index.html> (último acceso en septiembre de 2022); Texas A&M AgriLife Extension, "Rolling Easements & the Texas Open Beaches Act", disponible en [https://coastalresilience.tamu.edu/home/wetland-protection/policy-framework/bay-and-ocean-side-submerged-lands-some-fundamental-differences-in-law-and-management/the-texas-open-beaches-act-un-ejemplo-excepcional-de-una-servidumbre-móvil/#:~:text=The%20Texas%20Open%20Beaches%20Act%20\(TOBA\)%20was%20passed%20in%201959,the%20mean%20low%20tide%20line](https://coastalresilience.tamu.edu/home/wetland-protection/policy-framework/bay-and-ocean-side-submerged-lands-some-fundamental-differences-in-law-and-management/the-texas-open-beaches-act-un-ejemplo-excepcional-de-una-servidumbre-móvil/#:~:text=The%20Texas%20Open%20Beaches%20Act%20(TOBA)%20was%20passed%20in%201959,the%20mean%20low%20tide%20line) (último acceso en septiembre de 2022).
- 41 Texas A&M AgriLife Extension, "Rolling Easements & the Texas Open Beaches Act".
- 42 Song y Shaw, "A Never-Ending Commitment".
- 43 Shalanda Young, Brenda Mallory y Gina McCarthy, "The Path to Achieving Justice40", The White House, 20 de julio de 2021, disponible en <https://www.whitehouse.gov/omb/briefing-room/2021/07/20/el-camino-para-lograr-la-justicia40/>; La Casa Blanca, "HOJA DE DATOS: Biden- Harris Administration Advances Commitment to Create More Equitable Access to Parks and Nature in Communities", comunicado de prensa, 23 de septiembre de 2022, disponible en <https://www.whitehouse.gov/ceq/news-updates/2022/09/23/fact-sheet-biden-%E2%81%A0harris-administration-advances-commitment-to-create-un-acceso-más-equitativo-a-parques-y-naturaleza-en-las-comunidades/>

- 44 Ocean Justice Forum, "Ocean Justice Platform," (Washington: 2022), disponible en https://static1.squarespace.com/static/60a7fd1ca42a161bf6bb3ae7/t/63293d1709f1c04a38b7fc5/1663647026739/04_OceanJusticeForum.pdf
- 45 Dan Weikel "Llegar a la playa a menudo se reduce a una sola cosa para las personas: el dinero", The Los Angeles Times, 25 de enero de 2017, disponible en <https://www.latimes.com/local/lanow/la-me-ln-coastal-accesso-20170124-historia.html>.